

Beleidsmaatregel bewaring legale vuurwapens

Maart 2012
Versie definitief 1.2

© <Jaar van productie> vts Politie Nederland, all rights reserved.

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, op geautomatiseerde wijze opgeslagen of openbaar gemaakt in enige vorm of op enigerlei wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de voorziening tot samenwerking Politie Nederland (vts Politie Nederland).

No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted in any form or by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording, scanning, or otherwise, without the prior written permission of the "voorziening tot samenwerking Politie Nederland (vts Politie Nederland)".

Uitgegeven door: VtsPN, projectorganisatie Korpscheftaken

Informatie: Projectorganisatie Korpscheftaken
Contactpersoon: A.M.A. Moeskops

Telefoon:

Fax:

Samenstelling en redactie:

Versie: 1.3

Status: Definitief

Inhoudsopgave

1. Voorwoord	<u>4</u>
2. Inleiding	<u>5</u>
3. Afbakening beleidsmaatregel	<u>6</u>
3.1 Spoedbeschikking	<u>6</u>
3.2 Intrekkingsbeschikking	<u>6</u>
3.3 Verlopen van geldigheidsduur verlof	<u>6</u>
3.4 Overlijden van verlofhouder	<u>6</u>
3.5 Verandering van wetgeving	<u>6</u>
4. Beleidsmaatregel	<u>7</u>
5. Op te stellen of uit te reiken schriftelijke bescheiden	<u>10</u>

1. Voorwoord

Deze beleidsmaatregel beschrijft het in bewaring geven en nemen van legale vuurwapens¹ en heeft tot doel om langdurige of luxebewaring van legale vuurwapens over te hevelen van de politie naar de wapenhandel. Kaderstellend hierbij is de Wet Wapens en Munitie. Binnen het kader van deze wet kondigt de korpschef van politie onderhavige maatregel af welke per 1 maart 2012 in werking treedt.

Deze beleidsmaatregel heeft betrekking op 3 vormen van bewaring van legale vuurwapens:

1. Veiligheidsbewaring

Een legaal vuurwapen wordt op initiatief van de politie in bewaring genomen. Er is sprake van het in bewaring nemen van het vuurwapen om veiligheidsredenen, bijvoorbeeld strafbare feiten en (tijdelijke) psychische toestand die aanleiding zijn tot vrees voor misbruik van het vuurwapen.

De andere vormen van bewaring die plaats konden vinden, maar niet noodzakelijkerwijze bij de politie ingevuld hoeven te worden getroffen;

2. Bewaring ten behoeve van het voortzetten van het eigendom

De eigenaar van het wapen is niet gerechtigd om het vuurwapen voorhanden te hebben en dient het vuurwapen terstond in bewaring te geven. Bijvoorbeeld, door erfrecht wordt iemand eigenaar van het wapen terwijl hij/zij geen verlof heeft tot het houden van wapens.

Een derde vorm van bewaring van legale vuurwapens is:

3. Bewaring i.v.m. (tijdelijke) privébelangen

Iemand die gerechtigd is tot het voorhanden hebben van een vuurwapen, kan wegens privéredenen (vakantie, verhuizing, ziekte) besluiten om zijn vuurwapen in bewaring te geven. Hierbij is geen sprake van verplichting. Het wapen wordt vrijwillig in bewaring gegeven en in bewaring genomen. Deze vorm van bewaring wordt in deze beleidsmaatregel separaat beschreven.

Kaders voor de bewaring van vuurwapens bij de politie zijn beschreven in het protocol afhandelen aangetroffen wapens & munitie, sept. 2011. Het betreft hierbij de verplichting om wapens centraal op te slaan bij de Regionale Bureaus Wapens en Munitie

¹ Waar in deze beleidsmaatregel 'vuurwapens' staat wordt bedoeld 'vuurwapens en munitie'.

2. Inleiding

De Wet wapens en munitie beoogt twee zaken te regelen, namelijk de bestrijding van illegale wapens en een verantwoorde beheersing van legale wapens. De politie is voor beide zaken de bij wet aangewezen instantie. De aanpak van illegale wapens gebeurt uit het oogpunt van opsporing en valt onder de generale taakstelling van de politie (artikel 2 Politiewet en in het Wetboek van Strafvordering ingevolge de opsporingstaak uit artikel 132 A Wetboek van Strafvordering, opgedragen aan alle ambtenaren genoemd in artikel 141 Wetboek van Strafvordering). De verantwoordelijkheid van de politie bij het stelsel van legaal wapenbezit is beheersmatig. Deze is terug te vinden in artikel 1, sub g onder 2^e van de Politiewet aan de politie opgedragen als een taakstelling die zij '*ten dienste van justitie*' dient uit te voeren.

De eindverantwoordelijkheid voor de uitvoering ligt, voor wat betreft de aanpak van illegale wapens, bij het college van Procureurs Generaal die op grond van het Wetboek van Strafvordering belast zijn met de bewaking van de kwaliteit van opsporing. De organisatie van het legaal vergunningstelsel (beheersing) is bij wet opgedragen aan de Korpschef van politie, die bij de uitvoering van deze taken, het beleid van de minister van Veiligheid en Justitie dient te volgen. De basis voor dit beleid is opgenomen in artikel 38 van de Wet wapens en munitie en is bevestigd in de uitspraak van de Raad van State van 2001. De minister van Veiligheid en Justitie draagt de politieke eindverantwoordelijkheid voor beide zaken; de aanpak van het illegale wapenbezit en de uitvoering van het legale wapenbezit in het vergunningstelsel. De dienst Justis van het ministerie van Veiligheid en Justitie, vervult ook een vergunningverlenende taak inzake ontheffingen die op grond van de wapenwet kunnen worden afgegeven. Daarnaast verleent de Centrale Dienst voor In- en Uitvoer onder de verantwoordelijkheid van het Ministerie van Economische Zaken vergunningen in het kader van invoer en uitvoer van vuurwapens.

De politie heeft de organisatie van de aanpak van illegale wapens belegd in de opsporingsonderdelen van de regiokorpsen. Ondermeer ter ondersteuning van deze korpsen fungeert een Landelijk Platform Vuurwapens. Voor wat betreft de organisatie van het legale vergunningstelsel heeft de politie in de regiokorpsen afdelingen Korpscheftaken ingericht die centraal of decentraal invulling geven aan de uitvoering van het vergunningstelsel. In de beide werkprocessen kan het voorkomen dat binnen de korpsen vuurwapens rouleren die hetzij in beslag genomen zijn op grond van strafvordering, dan wel in bewaring zijn genomen op grond van het bestuursrecht. Beide processen bestaan naast elkaar en worden in het Landelijk platform Vuurwapens afgestemd.

3. Afbakening beleidsmaatregel

Deze beleidsmaatregel voorziet in de gevallen zoals genoemd in artikel 8.

Artikel 8.1 beschrijft dat "Hij die een wapen of munitie voorhanden heeft, zonder daartoe gerechtigd te zijn, verplicht is deze terstond bij de korpschef in bewaring te geven".

De term 'zonder daartoe gerechtigd te zijn' kent verschillende varianten. Onderhavige beleidsmaatregel is van toepassing op die situaties waarin oorspronkelijk een legale bevoegdheid aanwezig was, maar die door omstandigheden al dan niet tijdelijk is komen te vervallen.

Het wegvallen van de bevoegdheid tot het voorhanden mogen hebben van een vuurwapen kent de volgende varianten.

3.1 Spoedbeschikking

Indien van een verlofhouder om spoedeisende redenen zijn verlof wordt ingetrokken, dan kan dit van rechtswege met een direct werkende beschikking. Het bestuursorgaan hoeft dan van tevoren geen voornemen bekend te maken en kan afzien van de mogelijkheid om de belanghebbende in de gelegenheid te stellen om een zienswijze bekend te maken. Het gaat hier om zaken waarbij een spoedeisendheid speelt of waarin het met de beschikking beoogde doel anders niet behaald kan worden.

NB: Bij de afgifte van een spoedbeschikking is de betrokkene niet langer gerechtigd tot het voorhanden hebben van de vuurwapens en geldt een plicht tot in bewaring geven.

3.2 Intrekkingsbeschikking

In een normale situatie zal bij het intrekken van een bevoegdheid, eerst een voornemen aan de belanghebbende bekend worden gemaakt. Deze kan tegen het voornemen zijn zienswijze kenbaar maken, waarna het bestuursorgaan zijn besluit zal nemen. In het geval dat een verlof wordt ingetrokken, is de houder verplicht om zijn vuurwapens in bewaring te geven.

3.3 Verlopen van geldigheidsduur verlof

Een verlof heeft een geldigheidsduur. Na het verstrijken van de geldigheidsduur, heeft de verlofhouder zijn vuurwapens onbevoegd (illegaal) voorhanden. Er is grond tot inbeslagname van het vuurwapen.

3.4 Overlijden van verlofhouder

In de situatie waarin een verlofhouder overlijdt, rust op de nabestaanden de plicht om dit wapen in bewaring te geven.

3.5 Verandering van wetgeving

Bij verandering van wetgeving kan de situatie ontstaan dat men een wapen niet langer meer voorhanden mag hebben. In dit soort gevallen zal vaak door middel van een generaal pardon elke burger in de gelegenheid worden gesteld om zo'n wapen in te leveren. Deze wapens worden in de regel volgens de geldende procedure vernietigd. Deze beleidsmaatregel gaat verder niet over deze variant.

4. Beleidsmaatregel

Zoals weergegeven zijn er verschillende varianten, op basis waarvan een legaal gehouden wapen bij de politie in bewaring kan worden gegeven. Volgens de wet, duurt zo'n bewaring in beginsel 5 jaar, waarna de eigendom overgaat op de Staat, tenzij de eigenaar binnen 3 maanden voor het verstrijken van die termijn verklaart hiertegen bedenkingen te hebben. Dan begint een nieuwe termijn van 5 jaar. Tegenover de bewaartermijn staat een bewaarloon wat men verschuldigd is te rekenen na de 3^e maand dat een wapen in bewaring is gegeven.

De praktijk van langdurige bewaring bij de politie kende de volgende bezwaren:

- wapens die langer dan strikt noodzakelijk in de kluisen blijven liggen
- wapens die bij verhuizing van bureaus zoek kunnen raken
- wapens die onbedoeld vernietigd kunnen worden doordat eigenaren niet gekend zijn in de verdere afwikkeling
- korpsen die aansprakelijk gesteld worden voor de verloren gegaan economische waarde die in sommige gevallen fors kunnen zijn. (met name jachtwapens kunnen soms de waarde van enkele tienduizenden euro's vertegenwoordigen).

Om reden van verantwoord beheer op legale vuurwapens, het belang van de politie en duidelijkheid naar de burger (verlofhouder/eigenaar wapen) worden in de volgende bepalingen aangegeven onder welke omstandigheden bewaring bij de politie plaatsvindt en wanneer bewaring bij de wapenhandel aan de orde is.

De 90-dagen regeling, of veiligheidsbewaring

- De bewaring van wapens bij de politie duurt **maximaal 90 dagen**.
- Binnen 90 dagen moet bekend zijn of de aanleiding waarom een verlof werd ingetrokken of de wapens in bewaring werden genomen opgelost is, of anderszins redenen zijn om wapens terug te geven (de ernst van de situatie is weg), of dat de aanleiding voor de intrekking van het verlof definitief tot een intrekkingbesluit leidt.

De eigendomsbewaring

Na het verstrijken van de 90 dagen (de afweging van het veiligheidsbelang is afgerond) zal de voortzetting van de eigendomsbelangen dienen te geschieden door middel van bewaring bij de wapenhandel

- de opslag van de vuurwapens na 90 dagen (of zoveel eerder) geschiedt bij een erkende wapenhandelaar.

Rol wapenhandelaren

In bewaring geven van vuurwapens dient te geschieden bij een bevoegde wapenhandelaar (erkenninghouder).

- De Nederlandse Vereniging van wapenhandelaren beschikt over een lijst van wapenhandelaren die zich bereid verklaren om aan bewaring van legale vuurwapens mee te werken
- De overdracht wordt geregistreerd in het politieregistratiesysteem en de in de register van de wapenhandelaar (het bewaarregister conform artikel 47 lid 5 Rwm).
- De eigenaar van het wapen is bij het in bewaring geven van zijn vuurwapens bij de wapenhandelaar een bewaarloon verschuldigd, dat door de wapenhandelaar van tevoren is bepaald.
- De wapenhandelaar verricht bij het in bewaring nemen van een vuurwapen een schouw ter vaststelling van de status van het wapen (beschadigingen en de waarde i.v.m. verzekering).

- Het vervoer van een vuurwapen dat bij de wapenhandel in bewaring wordt gegeven kan uitsluitend geschieden door de politie of door de wapenhandelaar.
- De eigenaar mag geen vuurwapen vervoeren bij het ontbreken van de bevoegdheid tot het voorhanden hebben.

Overgang van de eigendom

De eigendom van een in bewaring gegeven wapen, gaat na het verstrijken van de periode van 5 jaar, van rechtswege over op de Staat, tenzij de rechthebbende binnen drie maanden voor het verstrijken van die termijn heeft verklaard daartegen bedenkingen te hebben

- De termijn van vijf jaar is ook van toepassing op de periode dat de eigenaar zijn vuurwapen in bewaring heeft gegeven bij de wapenhandelaar.
- Voor het verstrijken van de periode van vijf jaar, dient de eigenaar bij de politie te verklaren hier bedenkingen tegen te hebben, waarna de bewaring van het vuurwapen bij de wapenhandelaar opnieuw voor vijf jaar zal ingaan.
- Indien de wapenhandelaar hier geen medewerking aan wenst te verlenen is de eigenaar verantwoordelijk om een andere wapenhandelaar te vinden waar het wapen in bewaring gegeven kan worden.
- Indien zulks niet mogelijk is, dan zal het wapen ter vernietiging worden afgevoerd.
- De bepalingen aangaande de duur van eigendomsrechten van de eigenaar dienen in de overeenkomst van bewaring te worden benoemd.
- Een eigenaar kan ook bepalen dat het wapen wordt verkocht aan de wapenhandelaar. Dit wapen zal dan in het handelsregister voor inkomende wapens worden geregistreerd.

Vernietiging van vuurwapens

Binnen de wapenwetgeving is het vernietigen van wapens niet geregeld. In de erkenningplichtige handelingen is de handeling 'vernietigen' niet opgenomen. Vanuit het Besluit inbeslaggenomen goederen vervult de ULD van het KLPD een centrale rol voor het vernietigen van inbeslaggenomen wapens.

Omwille van veiligheid- en integriteitbelangen, dienen legale wapens die ter vernietiging worden aangeboden, zolang er geen wettelijke regeling voor is, ook bij het ULD te worden aangeboden. De wet zal op dit punt voor wat betreft de vernietiging nog aangepast dienen te worden.

Zodra een rechtmatige eigenaar afstand doet van zijn eigendomsrecht ten aanzien van een vuurwapen, dan wordt dit vuurwapen vernietigd. De wapenhandelaar biedt dit wapen aan bij de politie zodat het wapen uit de administratie van de wapenhandelaar geboekt kan worden en het wapen gecontroleerd via het protocol beslag vuurwapens vernietigd kan worden.

- Bij het doen van afstand van een vuurwapen door de eigenaar, dient het vuurwapen te worden vernietigd.
- De afstandsverklaring is de vrijwaring voor dit vuurwapen voor de eigenaar.
- Aan een vuurwapen waarvan afstand is gedaan ter vernietiging, kan geen andere bestemming gegeven worden, zoals het schenken aan een museum, of overdragen om als halffabricaat dienen.

Bewaring bij de Wapenhandelaren, de eigendomsbewaring

Onder de eigendomsbewaring wordt in dit beleidskader verstaan de bewaring van vuurwapens bij wapenhandelaren, na de periode van 90 dagen bij de politie of zoveel eerder als met de politie is overeen gekomen..

De eigenaar kan aan de hand van een overeenkomst die hij sluit met de wapenhandelaar zelf bepalen hoe lang hij de bewaring wil doen voortduren en welke kosten hij hiervoor wil maken. Hierbij geldt als restrictie dat ook hier de periode van maximaal 5 jaar geldt. Het wapen wordt dan krachtens wettelijk voorschrift eigendom van de Staat, tenzij de rechthebbende binnen drie maanden voor het verstrijken van die termijn heeft verklaard daartegen bedenkingen te hebben. (Een nieuwe bewaartermijn kan dan weer ingaan).

- Indien het wapen tengevolge van deze wettelijke bepaling eigendom van de Staat wordt, dan dient de wapenhandelaar via zijn administratie dit wapen over te dragen aan de politie. Het wapen zal dan worden vernietigd.
- Indien een eigenaar besluit dat het wapen voor vernietiging in aanmerking komt, dan zal het wapen via de administratie van de wapenhandelaar worden aangeleverd bij de afdeling Korpscheftaken van het regiokorps waar de wapenhandelaar is gevestigd.
- De eigenaar kan ook besluiten het wapen over te dragen aan de wapenhandelaar ten behoeve van de reguliere handelsvoorraad (verkoop aan de wapenhandelaar).

Bewaring i.v.m. tijdelijke privébelangen

Naast deze vorm van eigendomsbewaring kan het voorkomen dat iemand, die gerechtigd is tot het voorhanden mogen hebben van een vuurwapen, uit privé-overwegingen dit vuurwapen tijdelijk in bewaring wil geven. Deze omstandigheden kunnen zijn: een verhuizing, een tijdelijk verblijf in het buitenland, een revalidatieperiode of een vakantie. Het is krachtens de wet niet toegestaan om deze wapens bij collega verlofhouders of jachtaktehouders te plaatsen. Deze 'eigendomsbewaring' dient te geschieden door onderbrenging bij de wapenhandelaar.

- Bewaring van een vuurwapen, vindt in deze gevallen plaats bij de wapenhandelaar.
- De wapenhandelaar maakt bij het in bewaring nemen een taxatierapport op.
- De kosten van bewaren worden door de wapenhandelaar en de eigenaar van het vuurwapen onderling geregeld.
- Indien de eigenaar besluit tot afstand wordt het wapen volgens de geldende procedure vernietigd.
- Indien de eigenaar besluit tot verkoop aan de wapenhandelaar, dan wordt het wapen ingeboekt in het register voor inkomende wapens voor de handel.

Registerbepalingen

Registratie van vuurwapens die in bewaring worden genomen, geschiedt in het register van in bewaring gegeven vuurwapens, conform artikel 12 lid 2 sub e van de Regeling wapens en munitie.

Indien de eigenaar het wapen wenst te verkopen aan de wapenhandelaar, dan wordt het wapen administratief overgeschreven in het register betreffende van inkomende voor de handel bestemde wapens (artikel 12 lid 2 sub a van de Regeling wapens en munitie)

5. Op te stellen of uit te reiken schriftelijke bescheiden

De bescheiden die nodig zijn voor dit proces, zullen door de partijen met in achtneming van de daarvoor van toepassing zijnde wettelijke kaders worden opgesteld. Hierbij zijn de volgende formulieren noodzakelijk

- *Ontvangstbewijs artikel 47, 7 Rwm*

Voor het in bewaring nemen van een vuurwapen op grond van artikel 8 Wwm en in het kader van de 90-dagenregeling, wordt door de politie een ontvangstbewijs bewaring afgegeven conform artikel 47 lid 7 van de Regeling wapens en munitie.

- *Overeenkomst van bewaring*

De Nederlandse Vereniging voor Wapenhandelaren heeft een modelovereenkomst beschikbaar waarin de rechten en plichten van de eigenaar worden opgenomen

- *Afstandsverklaring ter vernietiging*

Indien de eigenaar geen verder belang stelt op zijn eigendomsrechten, dan kan hij afstand doen ter vernietiging. De politie heeft hiervoor een modelformulier beschikbaar.